Пояснительная записка

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 13 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации»

Настоящий проект закона разработан в целях гармонизации законодательства в области обращения с домашними животными, а также защиту прав и законных интересов граждан.

В пункте 1 статьи 13 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) установлено, что при содержании домашних животных их владельцам необходимо соблюдать общие требования к содержанию животных, а также права и законные интересы лиц, проживающих в многоквартирном доме, в помещениях которого содержатся домашние животные.

То есть Федеральный закон № 498-ФЗ не закрепляет за владельцами животных обязанности по соблюдению прав и законных интересов граждан, не являющихся лицами, проживающими в многоквартирном доме, в помещениях которого содержатся домашние животные.

Также Федеральный закон № 498-ФЗ устанавливает, что выгул домашних животных должен осуществляться при условии обязательного обеспечения безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических лиц и юридических лиц.

То есть на владельцев животных не возлагается обязанность по обеспечению безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических лиц и юридических лиц, при содержании животных.

При этом, Федеральный закон № 498-ФЗ декларируя обязанность владельцев животных соблюдать права и законные интересы лиц, проживающих в многоквартирном доме, в помещениях которого животные содержатся, не конкретизирует порядки содержания и выгула животных, в соответствии с которыми можно было бы сделать выводы о соблюдении или несоблюдении прав и законных интересов граждан.

В Главное управление ветеринарии Удмуртской Республики неоднократно поступают обращения граждан о содержании в квартирах многоквартирных домов большого количества животных (собаки, кошки), на удушающий запах мочи животных, исходящих из этих квартир, порчу имущества и нарушения прав и законных интересов граждан.

В результате указанный пробел в законодательстве позволяет владельцем животных злоупотреблять предоставленными им правами, ухудшая санитарное состояние помещений, в которых они проживают и создавать предпосылки негуманного отношения к животным (в связи с их скученным содержанием или недостаточным уровнем ухода и кормления), что порождает многочисленные обращения граждан (лиц, проживающих в многоквартирных домах, в помещениях которого владельцы животных злоупотребляют своими правами), недоверие к власти в связи с отсутствием законодательно установленных конкретизированных требований к содержанию животных.

В феврале 2021 года Главным управлением ветеринарии Удмуртской Республики был разработан проект постановления Правительства Удмуртской Республики «Об утверждении Порядка содержания домашних животных на территории Удмуртской Республики» и размещён на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Удмуртской Республики. Прокуратурой Удмуртской Республики на вышеуказанный проект было представлено заключение, согласно которому какие-либо иные полномочия в области обращения с животными, кроме тех, что перечислены в пунктах 1-3 части 1 статьи 7 Федерального закона № 498-ФЗ, действующее федеральное законодательство региональным органам власти не предоставляет.

Следует также отметить, что в соответствии с действующими нормами федерального законодательства, определяющими правила содержания жилых помещений в надлежащем состоянии в соответствии с санитарными правилами и с учетом соблюдения прав и законных интересов граждан, проживающих по соседству, вопросы содержания домашних животных не регламентируются требованиями санитарного законодательства и не определяют правила содержания домашних животных, что отмечено также в Положении об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике, утверждённым приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 09 июля 2012 года № 689.

В связи с этим, а также с учетом наличия установленных общих принципов содержания животных в Федеральном законе № 498-ФЗ и учитывая различные природно-климатические условия в субъектах Российской Федерации, предлагаем наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации правом определения порядков содержания и выгула домашних животных.

На основании изложенного и в целях обеспечения безопасности здоровья и жизни граждан при обращении с животными без владельцев, предлагаем внести следующие изменения в Федеральный закон:

– наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации правом определения порядков содержания и выгула домашних животных;

– закрепить за владельцами животных обязанности по соблюдению прав и законных интересов граждан при содержании домашних животных.